# РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «КАЧУГСКИЙ РАЙОН»

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

[Об утверждении](garantF1://34622979.0)  муниципальной программы

«Развитие территориального общественного самоуправления

на территории муниципального образования «Качугский район»

на 2021 - 2025 годы»

19 мая 2021 г. р.п. Качуг

В целях расширения сферы территориального общественного самоуправления и повышении активности населения в решении вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», порядком принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ в муниципальном образовании «Качугский район», утвержденным постановлением администрации муниципального района от 11 мая 2016 года № 79, руководствуясь статьями 33, 39, 48 Устава муниципального образования «Качугский район» администрация муниципального района

# ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить [муниципальную программу](garantF1://34622979.0) «Развитие территориального общественного самоуправления на территории муниципального образования «Качугский район» на 2021 - 2025 годы» (прилагается).

2. [Муниципальной программе](garantF1://34622979.0) «Развитие территориального общественного самоуправления на территории муниципального образования «Качугский район» на 2021 - 2025 годы» присвоить индивидуальный код целевой статьи расходов бюджета - № КБК 7953600000.

3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию, и размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации муниципального района «Качугский район» http://kachug.irkobl.ru.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя мэра муниципального района Шонькина С.Х.

Мэр муниципального района Е.В. Липатов

№ 61

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

муниципального района

«Качугский район»

от 19 мая 2021 г. № 61

Муниципальная программа

«Развитие территориального общественного самоуправления

на территории муниципального образования «Качугский район»

на 2021 - 2025 годы»

ПАСПОРТ

муниципальной программы «Развитие территориального общественного самоуправления на территории муниципального образования «Качугский район» на 2021 - 2025 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | «Развитие территориального общественного самоуправления на территории муниципального образования «Качугский район» на 2021-2025 годы (далее – Программа) |
| Заказчик  программы | Администрация муниципального района «Качугский район» (далее – Администрация) |
| Разработчики Программы | Управление по анализу и прогнозированию социально-экономического развития, труду, торговле и бытовому обслуживанию. |
| Ответственный исполнитель: | Управление по анализу и прогнозированию социально-экономического развития, труду, торговле и бытовому обслуживанию |
| Участники программы: | 1. Управление по анализу и прогнозированию социально-экономического развития, труду, торговле и бытовому обслуживанию 2. Отдел по физической культуре, спорту и молодежной политике; 3. Администрации городского и сельских поселений Качугского района. 4. Территориально-общественные организации (ТОСы) Качугского района. |
| Цель программы | Расширение сферы территориального общественного самоуправления в решении вопросов местного значения. |
| Задачи программы | 1. Выявление инициаторов общественных инициатив, координация и обеспечение их деятельности;  2. Организация информационно-методической помощи органам ТОС;  3. Увеличение количества действующих ТОС;  4. Увеличение количества реализованных проектов ТОС в сфере благоустройства территорий. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2021-2025 годы |
| Основные мероприятия программы | - проведение ежегодного конкурса проектов общественных инициатив и предоставление субсидии на их реализацию.  - предоставление консультативной, методической и организационной поддержки ТОСам и инициативным группам граждан;  - подготовка и проведение информационных и обучающих семинаров направленных на развитие и повышение общественной значимости ТОС в районе |
| Объемы и источники финансирования программы  (тыс. руб.) | Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 5050,0 тыс. рублей, в том числе по годам:  2021 год – 1010,0 тыс. руб.  2022 год – 1010,0 тыс. руб.  2023 год –1010,0 тыс. руб.  2024 год – 1010,0 тыс. руб.  2025 год – 1010,0 тыс. руб.  Финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Качугский район». |
| Перечень подпрограмм | Подпрограммы отсутствуют |
| Организации управления и система контроля за исполнением программы | Контроль исполнения мероприятий Программы осуществляет управление по анализу и прогнозированию социально-экономического развития, труду, торговле и бытовому обслуживанию администрации муниципального района «Качугский район» |
| Целевые показатели | 1. Количество ТОСов. 2. Количество социально значимых проектов ТОС в сфере благоустройства территории района. 3. Количество граждан, входящих в ТОС. 4. Количество мероприятий, направленных на информационное и методическое сопровождение работы ТОСов. |
| Ожидаемые результаты реализации  программы и показатели социально-экономической эффективности | 1. Количество ТОСов – 20.   2. Количество социально значимых проектов ТОС в сфере благоустройства территорий района - 10 проектов в год.   1. Количество граждан, входящих в ТОС, - 500 чел. 2. Количество мероприятий, направленных на информационное и методическое сопровождение работы ТОСов, - 3 мероприятия в год. |

**1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами.**

Основной задачей органов местного самоуправления является обеспечение жизнедеятельности населения муниципального образования. Проблема состоит в том, что выполнение данной задачи невозможно без тесного взаимодействия власти и местного сообщества. Одно из решений проблемы - развитие системы территориального общественного самоуправления (ТОС).

ТОСам дано право решать самый широкий спектр социально-экономических и бытовых вопросов. В первую очередь — благоустройство территории, организация спортивных и детских площадок, создание зелёной зоны - скверов, обустройство летних водопроводов, решение проблем экологии и многое другое.

То обстоятельство, что в органы ТОС могут входить граждане, достигшие 16 лет, способствует привлечению в местное самоуправление активной молодежи, которая может предложить креативные идеи и современные методы их воплощения.

На сегодняшний день на территории муниципального района «Качугский район» зарегистрировано 10 органов территориального общественного самоуправления в 6 сельских поселениях. Не создано ни одного органа ТОС в Качугском городском поселении, где проживает основная часть населения района.

В селе Карлук долгие годы существовала проблема с питьевой водой. По инициативе членов ТОС «Деревенька моя» жителями села реализован проект «Вода-это жизнь» по проведению благоустройства территории природного источника «Ключ», строительство сруба, техническое обустройство резервного источника воды для населения на случай ЧС. В источнике содержится чистая природная ключевая вода, которую круглогодично использует население.

В селе Большая Тарель в результате успешной реализации проекта «Сквер отдыха «Молодёжная аллея» - силами членов ТОС «Новое поколение» и добровольцами проведена большая работа по благоустройству центральной территории села. Построены ограждения, дорожки, бордюры, освещение, установлены цветники по периметру, высажены деревья.

Активные граждане ТОС «Будущее создаем сами» села Залог реализовали проект «Своя пасека. Первые шаги к мечте» с целью приобщения детей, в том числе детей с ОВЗ, к занятию любительским пчеловодством.

Таким образом, деятельность жителей, вовлеченных в территориальное общественное самоуправление, приносит конкретные результаты в развитии и благоустройстве сел района.

С целью решения проблемы недостаточной активности населения в решении вопросов местного значения администрацией муниципального района «Качугский район» разработана муниципальная программа «Развитие территориального общественного самоуправления на территории муниципального образования «Качугский район» (далее – Программа), в рамках которой планируется создание благоприятных условий для создания и функционирования органов ТОС, реализации предложенных ТОСами и инициативными группами граждан проектов, их конструктивного взаимодействия с органами местного самоуправления.

**2. Цели и задачи Программы.**

Цель Программы - расширение сферы территориального общественного самоуправления в решении вопросов местного значения.

Задачи Программы:

1. Выявление инициаторов общественных инициатив, координация и обеспечение их деятельности;

2. Организация информационно-методической помощи органам ТОС;

3. Увеличение количества действующих ТОС;

4. Увеличение количества реализованных проектов ТОС в сфере благоустройства территорий.

**3. Сроки и этапы реализации Программы.**

Программа реализуется в 1 этап. Сроки реализации Программы – 2021 – 2025 годы. Реализация муниципальной программы в течение 5 лет позволяет планомерно и целенаправленно развивать территориальное общественное самоуправление на территории муниципального образования «Качугский район» и постепенно расширять перечень вопросов местного значения, которые можно решать за счет создания ТОСов.

**4. Перечень мероприятий Программы.**

Перечень мероприятий Программы с разбивкой мероприятий по задачам Программы, которые решаются в процессе реализации данных мероприятий, приведен в Приложении 1.

В перечне мероприятий по каждому мероприятию указан ответственный исполнитель, объем финансирования по годам реализации Программы, общая сумма финансирования Программы.

**5.Механизм реализации Программы.**

Реализацию, контроль и анализ исполнения мероприятий Программы осуществляет управление по анализу и прогнозированию социально-экономического развития, труду, торговле и бытовому обслуживанию администрации муниципального района «Качугский район» (далее – управление по анализу и прогнозированию).

Механизм реализации Программы строится на принципах партнерства, четкого разграничения полномочий и ответственности всех исполнителей. В целях объединения усилий для достижения максимальной эффективности реализации Программы и экономии средств бюджета МО «Качугский район» предусматривается проведение мероприятий без дополнительного финансирования.

Реализация программы обеспечивается системой сотрудничества администрации муниципального образования «Качугский район», органов ТОС,  общественных организаций, предпринимателей и других заинтересованных лиц.

1. **Ресурсное обеспечение Программы**

Общий объём финансирования программы на 2021 - 2025 годы составляет 5050,0 тыс. руб., из них:

2021 г. – 1010,0 тыс. руб.

2022 г. – 1010,0 тыс. руб.

2023 г. – 1010,0 тыс. руб.

2024 г. – 1010,0 тыс.руб.

2025 г. – 1010,0 тыс. руб.

Объем средств бюджета МО «Качугский район», направленных на финансирование реализации Программы, подлежит ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта бюджета МО «Качугский район» на очередной финансовый год.

Источником финансирования мероприятий Программы являются средства бюджета МО «Качугский район».

ТОСам, участвующим в конкурсе на лучший общественный проект по благоустройству территории в текущем году, в рамках реализации данной программы предоставляется грантовая поддержка в виде субсидий на реализацию социально значимых проектов в соответствии с Порядком предоставления субсидий на софинансирование мероприятий по реализации социально значимых проектов территориального общественного самоуправления в муниципальном образования «Качугский район», утвержденным решением Думы муниципального района «Качугский район».

1. **Управление реализацией Программы и контроль**

**за ходом ее исполнения.**

Текущее управление и контроль за реализацией Программы осуществляются администрацией муниципального района «Качугский район», которая является главным распорядителем выделенных на реализацию мероприятий Программы бюджетных средств.

Администрация муниципального района «Качугский район»:

- организует исполнение мероприятий Программы, в том числе в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

- формирует предложения к проекту решения о бюджете МО «Качугский район» по финансированию Программы на очередной финансовый год и плановый период;

- обеспечивает взаимодействие между исполнителями отдельных мероприятий Программы и координацию их действий по реализации Программы;

- несет ответственность за своевременную реализацию мероприятий Программы;

- осуществляет иные полномочия, установленные федеральным и областным законодательством.

Управление по анализу и прогнозированию обеспечивает ежеквартальный анализ хода реализации Программы.

Кроме этого, до 1 марта текущего года Управление по анализу и прогнозированию формирует отчет о ходе реализации Программы за предыдущий год. В докладе содержится информация:

- об общем объеме фактически произведенных расходов, в том числе по источникам финансирования;

- о перечне завершенных и незавершенных в течение года мероприятиях Программы;

- о выполнении целевых показателей Программы за год (в случае их не достижения – о причинах соответствующих отклонений), о динамике фактически достигнутых значений целевых показателей за период реализации Программы;

- об уровне эффективности реализации Программы,

- о предложениях по внесению изменений в перечень мероприятий Программы;

- о предложениях по изменению объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Программы или о досрочном прекращении ее реализации.

При внесении изменений в Программу не допускается изменение следующих основных характеристик:

- целей и задач, для комплексного решения которых принята Программа;

- снижения результатов, которые должны быть получены в ходе выполнения Программы.

Управление по анализу и прогнозированию включает информацию о реализации Программы в ежегодный сводный доклад о ходе реализации Программ за отчетный год мэру муниципального района «Качугский район».

При завершении реализации Программы управление по анализу и прогнозированию проводит комплексный анализ реализации Программы и вносит мэру муниципального района предложение о наличии либо отсутствии необходимости разработки Программы на следующий период.

**8. Оценка эффективности реализации Программы**

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется по итогам ее исполнения за отчетный финансовый год и в целом после завершения ее реализации путем сравнения фактически достигнутых значений целевых показателей с установленными Программой значениями.

Эффективность реализации Программы оценивается по целевым показателям, указанным в паспорте Программы.

Значения целевых показателей Программыза 2021 – 2025 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | Ед. изм. | Базовое значение показателя (1-й год до начала очередного финансового года) | Планируемое значение показателя на очередной год и плановый период | | | | |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 10 |
| 1 | Количество ТОСов | ТОСов | 10 | 12 | 14 | 16 | 18 | 20 |
| 2 | Количество социально значимых проектов ТОС в сфере благоустройства территории района | проектов в год | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 |
| 3 | Количество граждан, входящих в ТОС | человек | 219 | 270 | 330 | 390 | 450 | 500 |
| 4 | Количество мероприятий, направленных на информационное и методическое сопровождение работы ТОСов | ед. | 3 | 10 | 10 | 10 | 10 | 11 |

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется ежегодно управлениемпо анализу и прогнозированию на основании отчетов о реализации Программы за отчетный финансовый год.

# Методика оценки эффективности реализации Программы учитывает необходимость проведения оценок:

# 1. степени достижения целей и решения задач Программы;

# 2. степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств, направленных на реализацию Программы.

1. Оценка степени достижения целей и решения задач Программы определяется путем сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей и их плановых значений по формуле:

# СДЦ = (СДЦП1+ СДЦП2 + СДЦП3 + СДЦП4 + СДЦП5) / 5, где:

# СДЦ - степень достижения целей (решения задач Программы);

# СДЦП1,2,3,4,5- степень достижения 1,2,3,4,5 целевого показателя;

# 5 - количество целевых показателей Программы.

# Степень достижения целевого показателя Программы (СДЦП) рассчитывается по формулам:

- для показателей, желаемой тенденцией развития которых является рост значений, - СДЦП = ЗФ / ЗП

- для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, - СДЦП = ЗП/ ЗФ , где:

ЗФ – фактическое значение целевого показателя;

ЗП– плановое значение целевого показателя.

# 

# 2. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств, направленных на реализацию Программы, определяется путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования Программы по формуле:

# УФ = ФФ / ФП, где:

# УФ – уровень финансирования реализации Программы;

# ФФ – фактический объем расходов на реализацию Программы за отчетный год;

# ФП – плановый объем расходов на реализацию Программы в отчетном году.

# Эффективность реализации Программы (ЭП) рассчитывается по формуле:

# ЭП = СДЦ × УФ

# В соответствии с численным значением эффективности реализации Программы (ЭП) управление по анализу и прогнозированию определяет уровень эффективности реализации Программы

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень эффективности реализации Программы | Численное значение эффективности реализации Программы (ЭП) |
| Низкий | менее 0,5 |
| Удовлетворительный | 0,5 - 0,79 |
| Высокий | 0,8 - 1 |
| Очень высокий | более 1 |

Повышение уровня эффективности реализации Программы по сравнению с плановым значением является основанием для увеличения объема средств бюджета МО «Качугский район», выделяемых в очередном финансовом году на реализацию Программы.

Снижение уровня эффективности реализации Программы может являться основанием для принятия администрацией муниципального района «Качугский район» решения о сокращении с очередного финансового года бюджетных ассигнований на реализацию Программы, приостановлении или о досрочном прекращении ее реализации.

Дополнительно, уровень эффективность реализации Программы за отчетный финансовый год сравнивается с уровнем эффективности прошлого года.

Приложение № 1

к Муниципальной программе «Развитие

территориального общественного самоуправления

на территории муниципального образования

«Качугский район» на 2021-2025 годы.

Перечень мероприятий Муниципальной программы «Развитие территориального общественного самоуправления на территории муниципального образования «Качугский район» на 2021-2025 годы»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п.п. | Наименование мероприятия | Исполнитель | Объем финансирования (тыс. руб.) | | | | | |
| всего | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1. | Проведение конкурса на лучший общественный проект по благоустройству территории | Отдел по физической культуре, спорту и молодежной политике | 5000,0 | 1000,0 | 1000,0 | 1000,0 | 1000,0 | 1000,0 |
| 2. | Проведение совместных мероприятий органов местного самоуправления и органов ТОС, семинаров для представителей органов ТОС (информирование о новых формах работы ТОС, об опыте работы ТОС других муниципальных образованиях) | Управление по анализу и прогнозированию | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Содействие в разработке и принятии нормативной правовой базы обеспечения деятельности ТОС | Управление по анализу и прогнозированию | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Оказание консультативной и методической поддержки органам местного самоуправления поселений по вопросам содействия (организации) деятельности ТОС | Управление по анализу и прогнозированию | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. | Оказание содействия в оформлении документации для участия органов ТОС в ежегодном областном конкурсе «Лучший проект территориального общественного самоуправления в Иркутской области» | Управление по анализу и прогнозированию | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Информирование населения района о ТОС (подготовка статей, новостных материалов и т.п.) | Управление по анализу и прогнозированию | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7. | Подготовка и издание брошюр, информационных буклетов и листовок по вопросам деятельности ТОС | Управление по анализу и прогнозированию | 50,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
| 8. | Реализация лучших проектов ТОС в сфере благоустройства территории ТОС | Территориально-общественные организации (ТОСы) Качугского района,  администрации городского и сельских поселений | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 9. | Привлечение органов ТОС к благоустройству детских и спортивных площадок | Администрации городского и сельских поселений | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 10. | Привлечение представителей субъектов МСП к сотрудничеству в реализации разработанных проектов ТОСов | Управление по анализу и прогнозированию,  Территориально-общественные организации (ТОСы) Качугского района. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 11. | Привлечение жителей к участию в реализации разработанных проектов ТОСов. | Территориально-общественные организации (ТОСы) Качугского района. |  |  |  |  |  |  |
|  | Всего |  | 5050,0 | 1010,0 | 1010,0 | 1010,0 | 1010,0 | 1010,0 |